

Утвержден
Протоколом заседания Комиссии по
оценке эффективности организации и
функционирования системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в администрации
Володарского муниципального округа
(антимонопольному комплаенсу)
от 09.02.2026 года №1

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
деятельности Администрации Володарского муниципального округа
в 2025 году требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольном комплаенсе)
(далее - Доклад)

Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» было поручено поручение высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в срок до 01 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (абзац 3 подпункта «е» пункта 2 Национального плана).

Во исполнение данного Указа Президента в Администрации Володарского муниципального округа (далее — Администрация) организована и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с вышеназванным Указом Президента Российской Федерации под антимонопольным комплаенсом понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы

внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 указанного распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Постановлением администрации Володарского муниципального района от 17.05.2019г. №956 было утверждено Положение об организации в администрации Володарского муниципального округа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее - Положение). Указанное постановление было размещено на официальном сайте Администрации Володарского муниципального округа.

Согласно Положению, коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, а именно рассмотрение и оценку мероприятий Администрации округа в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе, определена Комиссия по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса при Администрации. Такая комиссия создана постановлением администрации Володарского муниципального района от 17.05.2019г. №956. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, в Администрации округа возложены на правовое управление администрации Володарского муниципального округа. Постановлением администрации Володарского муниципального округа от 14.03.2023 №614 «О создании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений и урегулированию конфликта интересов в администрации Володарского муниципального округа Нижегородской области, а также об утверждении положения и состава данной комиссии» было утверждено Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений и урегулированию конфликта интересов в администрации Володарского муниципального округа Нижегородской области (прилагается). В настоящее время данный муниципальный правовой акт актуализирован в соответствии со штатной структурой органа местного самоуправления.

Согласно Положению, коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, а именно рассмотрение и оценку мероприятий Администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе, определена Комиссия по оценке эффективности организации и функционирования

антимонопольного комплаенса при Администрации.

В целях оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-рисков) проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение Администрацией антимонопольного законодательства.

За последние 3 года (2023, 2024, 2025г.г.):

- по результатам анализа нормативных правовых актов Администрации нарушений антимонопольного законодательства, не выявлено;

-предостережения, предупреждения от антимонопольных органов в адрес Администрации - вынесено 4 предупреждения;

-жалобы на выявленные нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации - 14 жалоб в сфере закупочных процедур;

- органами прокуратуры проводились проверки в рамках исполнения законодательства, регламентирующего осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также в рамках защиты прав предпринимателей, нарушений по данным направлениям не установлено.

Планом мероприятий предусматривался перечень мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрации округа.

К таким мероприятиям, в частности, относятся:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 3 предыдущих года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ проектов нормативных правовых актов Администрации округа и действующих нормативных правовых актов Администрации округа, относящихся к сфере деятельности Администрации округа и реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, за исключением проектов и действующих нормативных правовых актов Администрации округа в сфере государственного регулирования цен (тарифов), на предмет их соответствия антимонопольному законодательству;

- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрации округа. Вышеуказанным видам рисков присвоен «существенный уровень» риска.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков был утвержден постановлением администрации района от 11.02.2022 года №175.

Проводимые Администрацией на постоянной основе правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, в том числе в части антимонопольного регулирования, а также выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия требованиям Конституции Российской Федерации и федеральных законов, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники (в том числе проверка наличия необходимых реквизитов). Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений. Цели, задачи и предмет правового регулирования правового акта анализируются на соответствие основам конституционного строя Российской Федерации, соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина, а также оценке с точки зрения соответствия разграничению предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленному Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

За отчетный период на официальном сайте Правительства Нижегородской области в разделе «Независимая антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Нижегородской области и их общественное обсуждение Администрацией не размещалось.

При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства осуществлен сбор сведений в структурных подразделениях Администрации округа о наличии нарушений антимонопольного законодательства. Нарушений антимонопольного законодательства за отчетный период в деятельности Администрации округа не выявлено.

В процессе анализа практики применения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации округа комплаенс – риски не выявлены.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), введенная в Администрации округа, в 2025 году показала отсутствие нарушений антимонопольного законодательства и комплаенс-рисков, что обеспечено эффективной работой, направленной на предотвращение нарушений антимонопольного законодательства.

В целях исключения нарушений антимонопольного законодательства предоставление муниципальных услуг в Администрации осуществляется на основании административных регламентов. Осуществляется контроль за их соблюдением. В 2025 году осуществлялась актуализация административных регламентов в связи с изменением действующего законодательства и административных процедур.

1) разработка документов системы стратегического планирования (ДСП) с нарушениями антимонопольного законодательства, содержащими

дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов. Уровень риска - существенный.

2) разработка НПА, затрагивающих вопросы инвестиционной и предпринимательской деятельности с нарушениями, вводящими избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов. Уровень риска - существенный.

В целях снижения данного риска в администрации проводится оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов.

3) нарушение процедуры организации и проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта. Уровень риска - высокий. Во избежание данного риска аукционы проводятся гласно и публично в установленном законодательством порядке. Введена практика проведения аукционов в электронной форме.

4) нарушения при реализации мероприятий по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Уровень риска - высокий.

В целях исключения данного риска в администрации были разработаны муниципальные правовые акты.

5) нарушение при планировании закупок. Уровень риска - существенный.

Закупки осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6) нарушение при заключении муниципальных контрактов. Уровень риска - существенный. Все муниципальные контракты проходят правовую экспертизу на предмет соответствия их действующему законодательству, в том числе Федеральному закону от 05.04.2013 №44-ФЗ.

7) размещение в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций с нарушением законодательства. Уровень риска - существенный.

8) нарушение антимонопольного законодательства при принятии нормативных правовых актов, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев. Уровень риска - существенный.

В целях недопущения нарушений антимонопольного законодательства при принятии муниципальных правовых актов правовым управлением проводилась правовая и антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов, в порядке, установленном Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации Володарского муниципального округа.

9) нарушения при подготовке ответов на обращение физических и юридических лиц. Уровень риска - низкий.

Осуществляется надзор прокуратурой Володарского района.

10) нарушения при организации проведения торгов (аукционов) по продаже земельных участков, на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена. Уровень риска - существенный;

11) нарушения при предоставлении муниципальной преференции в нарушение требований, установленных гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Уровень риска - существенный;

12) нарушения при продаже имущества в порядке приватизации. Уровень риска - существенный;

13) нарушения при заключении договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Уровень риска — существенный.

С целью снижения данного риска в Администрации применяются Правила установки и эксплуатации рекламных и информационных конструкций на территории Володарского округа.

К мероприятиям по снижению комплаенс-рисков относится также регулярная методическая и разъяснительная работа по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства.

В 2026 году запланирована актуализация перечня по снижению комплаенс-рисков Администрации округа.

Проводимые Администрацией на постоянной основе правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, в том числе, в части антимонопольного регулирования, а также выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 "О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции", Указом Губернатора Нижегородской области от 7 октября 2015 года № 112 «О создании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области», в целях обеспечения единой государственной политики в области противодействия коррупции на территории Володарского муниципального округа Нижегородской области, постановлением администрации Володарского муниципального округа от 14.03.2023 года №618 «О создании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Володарском муниципальном округе Нижегородской области», в администрации Володарского муниципального округа создана комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Володарском муниципальном округе Нижегородской области. В 2025 году работа комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Володарском муниципальном округе Нижегородской области (далее – Комиссия) осуществлялась в соответствии с планом, утвержденным на заседании Комиссии в четвертом квартале 2024 года. План мероприятий по

профилактике коррупционных правонарушений в администрации Володарского муниципального округа Нижегородской области на 2023-2025 годы, утвержденный постановлением администрации от 10.05.2023 г. № 1171 выполняется в полном объеме. В 2025 году проведено 4 заседания комиссии в Володарском муниципальном округе, на которых были рассмотрены вопросы в сфере противодействия коррупции, дана оценка эффективности принимаемых мер в данной сфере деятельности, а также выработаны решения по совершенствованию антикоррупционной работы.

Кроме того в 2025 году принят целый ряд нормативных правовых актов по противодействию коррупции в Володарском муниципальном округе Нижегородской области направленных на приведение в соответствие с действующим федеральным законодательством нормативных правовых актов Володарского муниципального округа. Были внесены изменения в постановление администрации Володарского муниципального округа от 14.02.2023 года №354 «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в администрации Володарского муниципального округа Нижегородской области, и муниципальными служащими администрации Володарского муниципального округа Нижегородской области, и соблюдения муниципальными служащими администрации Володарского муниципального округа Нижегородской области требований к служебному поведению», в постановление администрации Володарского муниципального округа от 14.03.2023 года №614 «О создании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений и урегулированию конфликта интересов в администрации Володарского муниципального округа Нижегородской области, а также об утверждении положения и состава данной комиссии», в постановление администрации Володарского муниципального округа от 09.02.2023 года №310 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы администрации Володарского муниципального округа Нижегородской области, при замещении которых граждан в течение двух лет после увольнения с муниципальной службы не вправе замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу на условиях гражданско-правового договора, без согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов», в постановление администрации Володарского муниципального округа от 09.02.2023 года №309 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы». Кроме того утвержден Порядок работы по выявлению фактов несоблюдения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в деятельности лиц, замещающих должности муниципальной службы в администрации Володарского муниципального округа Нижегородской области и ее структурных подразделениях, являющихся самостоятельными юридическими лицами, а также руководителей

муниципальных учреждений Володарского муниципального округа Нижегородской области

Одной из действенных профилактических мер в противодействии коррупции, предусмотренных действующим законодательством, является экспертиза нормативно-правовых актов и проектов нормативно правовых актов на коррупциогенность.

Проведение антикоррупционной экспертизы в органах местного самоуправления Володарского муниципального округа Нижегородской области организовано в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, а также в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов администрации Володарского муниципального округа Нижегородской области, утвержденным постановлением администрации Володарского муниципального округа Нижегородской области от 21.03.2023г. №398 и определяющим процедуру по осуществлению работы по правовой и антикоррупционной экспертизе проектов распоряжений и постановлений администрации. Непосредственную работу по оценке проектов муниципальных правовых актов на наличие коррупциогенных фактов в целях их последующего устранения осуществляет правовое управление администрации Володарского муниципального округа Нижегородской области.

По состоянию на 30.12.2025 года проведена антикоррупционная экспертиза 4207 проектов правовых актов администрации. В 2024 году за аналогичный период была проведена экспертиза 4767 правовых актов.

Кроме этого в 2025 году была проведена экспертиза всех решений Совета депутатов Володарского муниципального округа, инициатором принятия которых выступила администрация Володарского муниципального округа Нижегородской области (582 проекта решения). За аналогичный период прошлого года – 304 проекта решения. Основными коррупциогенными факторами, выявленными в ходе проведения антикоррупционной экспертизы, являются: широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц); определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций.

Все коррупциогенные факторы, обнаруженные на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, по результатам экспертизы устранены до их принятия, а коррупциогенные факторы, содержащиеся в

действующих нормативных правовых актах, устранены посредством внесения в акты соответствующих изменений.

Следует отметить, что структурные подразделения администрации округа учитывают замечания проведенной антикоррупционной экспертизы и в будущем не допускают включения в разрабатываемые проекты коррупциогенных факторов, что приводит к снижению содержания коррупциогенных факторов в проектах нормативных правовых актов.

Проекты нормативных правовых актов принимаются только после устранения всех выявленных нарушений законодательства. Проблемы при реализации полномочий по проведению антикоррупционной экспертизы и устранению коррупционных факторов не возникали.

Дополнительно, в соответствии с заключенными соглашениями о сотрудничестве, прокуратурой Володарского округа Нижегородской области осуществляется антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов органов местного самоуправления округа и поселений.

Органами местного самоуправления постоянно проводится работа по актуализации нормативно-правовых актов, регулирующих проведение антикоррупционной политики на территории округа в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

Информация о работе комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Володарском муниципальном районе размещена на официальном сайте органов местного самоуправления Володарского муниципального округа в актуальном состоянии.

Также в 2025 году Администрацией было организовано проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации путем размещения проектов нормативных правовых актов на официальном сайте Администрации в специальном разделе. В 2025 году также отраслевыми (функциональными) органами проводятся мероприятия в целях осуществления независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов администрации. В настоящее время проекты нормативных правовых актов Администрации для проведения независимой экспертизы нормативных правовых актов Администрации размещаются на официальном сайте Володарского муниципального округа в разделе «Деятельность/Противодействию коррупции/Антикоррупционная экспертиза».

Заключений по проектам муниципальных правовых актов не поступало.

Мероприятия по снижению рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе Карты рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенсрисков) в администрации округа. В целях минимизации и устранения рисков нарушения антимонопольного законодательства проведено ознакомление муниципальных служащих и работников

администрации города, а также граждан РФ при поступлении на муниципальную службу, а также при приеме на работу в администрацию города на должность, не относящуюся к муниципальной службе, с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс). В должностные инструкции муниципальных служащих включены пункты о соблюдении антимонопольного законодательства и ответственности за их несоблюдение, а также вопросы по антимонопольному законодательству были включены в плановую аттестацию. Организовано взаимодействие с Управлением делами администрации с целью выявления случаев аффилированности среди муниципальных служащих.

Обучение муниципальных служащих и работников, в должностные обязанности которых входят функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в структурном подразделении, требованиям антимонопольного законодательства запланировано на 2026 год.

Выводы

За отчетный период администрацией округа проведены мероприятия по оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства. Информация внесена в карту комплаенс-рисков администрации. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включены в план мероприятий. Карта комплаенс – рисков, «дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков, ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса администрации Володарского муниципального округа являются приложениями № 1, 2, 3 к настоящему докладу. В 2026 году для профилактики и снижения рисков нарушения администрацией округа антимонопольного законодательства необходимо на постоянной основе проводить мероприятия по контролю за соответствием осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд требованиям антимонопольного законодательства, а также обучение антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу сотрудников администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства

Заместитель главы администрации
Володарского муниципального округа



М.А.Мастрюков